



REPUBBLICA ITALIANA – REGIONE SICILIANA
Istituto Comprensivo
"Leonardo Sciascia"
Via Francesco De Gobbis, 13 - 90146 – Palermo
Tel. 091/244310 Fax 091/6791363
C.F.: 80020100824 Codice Unico: UFH90U
E-mail: PAIC870004@istruzione.it - paic870004@pec.istruzione.it



Regione Siciliana

I.C. - "LEONARDO SCIASCIA"-PALERMO
Prot. 0012254 del 29/07/2024
VI (Uscita)

Ad Amministrazione trasparente
All'Albo

Decisione n. 42/2024

DECISIONE DI AVVIO TRATTATIVA DORETTA A PER L’AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL’ART. 50, COMMA

1, LETTERA B) DEL D.LGS. 36/2023, ai fini dell’acquisto di servizi finalizzati alla prevenzione e protezione dai rischi nei luoghi di lavoro ai sensi del D. Lgs. n. 81/2008 per un importo contrattuale triennale pari a € 3.900,00 più IVA.

CIG : B2A2211334

Il Dirigente Scolastico

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi” e s.m.i.

VISTA la Legge 15 marzo 1997, n. 59, concernente “Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle regioni ed enti locali, per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa”;

VISTO il D.P.R. 8 marzo 1999, n. 275, “Regolamento recante norme in materia di Autonomia delle istituzioni scolastiche ai sensi dell'Art.21, della Legge 15 marzo 1997, n. 59”;

VISTO il D.Lgs 30 marzo 2001, n.165 e ss.mm.ii. recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche”;

VISTO il D.l. 28 agosto 2018, n.129 “Regolamento recante istruzioni generali sulla gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche, ai sensi dell'articolo 1, comma 143, della legge 13 luglio 2015, n. 107.

TENUTO CONTO delle funzioni e dei poteri del Dirigente Scolastico in materia negoziale, come definiti dall'articolo 25, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dall’articolo 1, comma 78, della legge n. 107 del 2015 e dagli articoli 3 e 44 del succitato D.l. 129/2018;

VISTO D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;

VISTO l'art.1, comma 4 del D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, introduttivo del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici.

VISTO l'art.45, comma 2, lett.a del D.l. 28 agosto 2018, n.129;

VISTO il D. Lgs. n. 81/2008 "attuazione dell'articolo 1 legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro";

VISTO che il regolamento di applicazione del suddetto D.Lgs prevede (D.l. n° 832 del 29/09/2008), in assenza di personale della scuola disponibile a svolgere tale compito e fornito dei prescritti requisiti tecnico professionali, che l'incarico possa essere affidato ad un professionista esterno;

CONSIDERATO che l'incarico di cui sopra comporta prestazioni professionali specifiche che riguardano attività in materia di particolare delicatezza e rilevanza di interesse pubblico;

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto del presente procedimento, considerata la scadenza del contratto per affidamento di incarico triennale di responsabile del servizio prevenzione e protezione – ing. Bolignari Giuseppe - d.lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. (CIG: Z6B3210972), prot. n. 8638 del 06.07.2021;

VISTO quindi che in caso di indisponibilità del personale interno è prevista la possibilità per la scuola di affidare il servizio di RSPP ad una società, nell'ambito della disciplina degli "appalti di servizi" con conseguente facoltà di affidare direttamente il contratto alle condizioni previste dal Codice dei Contratti nel testo attualmente vigente;

VALUTATA la necessità di procedere alla designazione di personale esperto cui conferire l'incarico di cui all'oggetto, ricorrendo alla forma dell'appalto di servizi, il quale ha ad oggetto la prestazione imprenditoriale resa da soggetti con organizzazione strutturale, per la complessità della prestazione richiesta (servizio connotato da una importante organizzazione di mezzi, a carico dell'operatore economico);

VISTO il Regolamento d'Istituto prot. n. 3439 del 27/02/2024, che disciplina le modalità di attuazione delle procedure di acquisto di lavori, servizi e forniture approvato dal Consiglio d'Istituto;

VISTA La Circolare interna n. 472 - Richiesta al personale della scuola di manifestazione per il conferimento dell'incarico RSPP. Prot. n. 12148 del 22.07.2024;

CONSIDERATO che entro il termine ivi fissato non sono pervenute disponibilità da parte del personale interno;

VISTO il Programma annuale E.F. 2024, approvato dal Consiglio d'Istituto con delibera n. 57 del 11.01.2024 ;

VISTA la delibera del Consiglio di Istituto n. 106 del 09.07.2024 con la quale è stato autorizzato il Dirigente scolastico a stipulare un contratto triennale per l'affidamento del servizio sopra indicato, a seguito di procedura di affidamento diretto;

VISTO in particolare l'art. 17 , commi 1 e 2 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del*

contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”;

TENUTO CONTO che l'art. 17, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023, prevede, in caso di affidamento diretto, che la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

DATO ATTO che, ai sensi del citato art. 17, il presente procedimento è finalizzato alla stipula di un contratto triennale per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali vengono di seguito riassunte:

- **finalità:** questa istituzione scolastica stazione appaltante intende perseguire il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività ed il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza propugnati dal Legislatore;
- **oggetto del contratto:** **servizi finalizzati alla prevenzione e protezione dai rischi nei luoghi di lavoro ai sensi del D. Lgs. n. 81/2008 (RSPP);**
- **importo** previsto del contratto: **€ 3.900 ;**
- **durata** del contratto: triennale;
- **forma** del contratto: questa istituzione scolastica stazione appaltante ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023 trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo atto normativo, procederà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio europeo del 23 luglio 2014;
- **scelta del contraente:** questa istituzione scolastica stazione appaltante procederà mediante affidamento diretto ai sensi di quanto previsto e regolato dall'art. 50 del D.lgs. n. 36, introduttivo del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici;
- **clausole:** sono ritenute essenziali tutte le clausole contenute nella corrispondenza intercorsa tra questa istituzione scolastica stazione appaltante e l'operatore/i economico/i nella complessiva documentazione della procedura di affidamento;

ACCERTATO:

- che, l'art. 50 del d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni aventi un importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso atto normativo, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità:
 - affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, aventi un importo inferiore a euro 140.000,00 (centoquarantamila/00) anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- che, l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come “...l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri

qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice...";

- che, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. n. 36/2023, l'affidamento, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023;
- che, ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. n. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'Allegato I.4 del D.lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, quantunque preceduti da una intervenuta consultazione tra più operatori economici, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori economici, nel rispetto dei principi di cui al D.lgs. n.36/2023;

VERIFICATO che l'affidamento *de quo* è di importo inferiore a euro 5.000,00 (cinquemila/00) per cui questa istituzione scolastica può procedere autonomamente anche mediante affidamento diretto senza obbligo di ricorso a Consip-Mepa né a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;

PRECISATO che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento *de quo* non vengono richieste da questa istituzione scolastica stazione appaltante le garanzie provvisorie di cui all'art. 106 del d.lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che in data 21.07.2024 con prot. 12119 a mezzo e-mail PEC questa istituzione scolastica stazione appaltante, per mera indagine di mercato, ha richiesto offerta per l'affidamento *de quo* al sotto indicato operatore economico:

- Studio Sidi Servizi Integrati di Ingegneria con sede in via Elia Crisafulli n. 14 - 90128 Palermo P. IVA 05911850823 nella persona del titolare ing. Giuseppe Bolignari;

RITENUTO il preventivo presentato per mera indagine di mercato da Studio Sidi a questa Istituzione scolastica, prot. 12132 del 22.07.2024, congruo e rispondente alle esigenze dell'Istituto ed alle caratteristiche del servizio offerto;

CONSIDERATO l'elevato grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto in considerazione della media dei prezzi praticati da operatori economici nel settore di riferimento;

TENUTO CONTO del carattere fiduciario dell'incarico di RSPP;

RITENUTA l'opportunità e la convenienza di garantire una continuità del servizio di RSPP, al fine di assicurare la massima valenza dell'intervento, data la complessità dell'Istituto, sviluppato in tre plessi e che è in corso la procedura avviata di rilascio del CPI da parte dei VV.FF.;

VALUTATI positivamente i servizi complessivamente resi dall'Ing. Bolignari Giuseppe che da anni svolge l'incarico di RSPP;

CONSIDERATO che si è stabilito un rapporto di fiducia e di intesa operativa con le figure sensibili di questa Istituzione Scolastica, in considerazione dell'operato svolto positivamente dal citato professionista ad espletamento dell'incarico assunto;

VISTA la disponibilità dell'Ing. Bolignari Giuseppe a ricoprire per un altro triennio, decorrente dalla sottoscrizione del contratto, l'incarico di RSPP;

CONSIDERATO che tra l'Amministrazione interessata e l'Ing. Bolignari Giuseppe non sono insorte contestazioni sulla esecuzione del contratto stipulato in precedenza;

CONSIDERATO che sono assicurati i principi di efficienza, economicità ed efficacia della spesa pubblica;

CONSIDERATO che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla L. 13 agosto 2010, n. 136 e dal D.L. 12 novembre 2010, n. 187;

CONSIDERATO che gli importi stimati di cui al presente provvedimento, pari ad € 3.900,00 (esclusa IVA al 22%) per un totale di € 4.758,00 IVA inclusa, trovano copertura nel bilancio di previsione per l'anno 2024 sulla scheda finanziaria A03/01 – "Funzionamento didattico generale"

CONSIDERATO che è stato acquisito il DURC e lo stesso risulta regolare

CONSIDERATO che non sono state rilevate annotazioni ANAC sull'operatore economico in questione;

DATO ATTO del termine di conclusione del procedimento di affidamento sancito dall'allegato I.2 del d.lgs 36/2023;

PRECISATO che le clausole negoziali sono fissate nel successivo contratto;

PRECISATO che la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ex art. 17 del d.lgs 36/2023;

CONSIDERATO che:

- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. n.36/2023, ai sensi del comma 6 del medesimo, può esser derogato per gli affidamenti diretti di importo inferiore a euro 5.000,00 (cinquemila/00);

- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto. In tal modo, il legislatore ha inteso recepire quanto già affermato dalla consolidata giurisprudenza in materia, la quale ha in più occasioni segnalato che il principio di rotazione non è regola preclusiva (all'invito del gestore uscente e al suo rinnovato affidamento del servizio) senza eccezione, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno a ciò indotta;
- l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media; la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia simile e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti; da ultimo, l'operatore uscente presenta per le sue prestazioni prezzi competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
- inoltre, il numero di operatori presenti sul mercato con riguardo al settore di riferimento, è estremamente circoscritto e non adeguato, di talché risulta particolarmente e difficilmente replicabile il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale, anche in ragione del peculiare oggetto e alle specifiche caratteristiche del mercato di riferimento, anche riferite alle particolari caratteristiche del contesto territoriale;
- infine, l'affidamento in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi di tutta la vigente normativa di legge;

DECIDE

Per i motivi espressi nella premessa, che si intendono integralmente richiamati

Art. 1 – oggetto

L'avvio della procedura di affidamento diretto attraverso trattativa diretta su MEPA, ai sensi dell'art.50 del D.lgs. 36/2023, della fornitura del servizio finalizzato alla prevenzione e protezione dai rischi nei luoghi di lavoro ai sensi del D. Lgs. n. 81/2008, giusto preventivo agli atti prot. 12132 del 22.07.2024.

Art. 2 – valore economico

Il valore della fornitura richiesta è quantificato in 3.900,00 (esclusa IVA al 22%) per un totale di € 4.758,00 IVA inclusa, trovano copertura nel bilancio di previsione per l'anno 2024 sulla scheda finanziaria A03/01 – “Funzionamento didattico generale” a cui sarà imputata la spesa.

Art. 3 – modalità di fornitura

La fornitura del servizio richiesto dovranno essere realizzato secondo le modalità previste

dall'offerta economica presentata da Studio Sidi, in risposta all'indagine di mercato informale effettuata dall'istituto.

Art. 4 - RUP

Il RUP per la procedura è il Dirigente pro tempore dell'Istituzione Scolastica, soggetto pienamente idoneo a ricoprirne l'incarico per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti richiesti dalla normativa vigente indicata nelle premesse e relativi al livello di inquadramento giuridico, possiede le competenze professionali adeguate rispetto all'incarico in questione e che non sussistono condizioni ostative previste dalla norma.

Art. 5 – garanzia provvisoria

Sulla base di quanto disposto dall'articolo 53, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, all'operatore economico individuato per la procedura di affidamento non è richiesta garanzia provvisoria a corredo della offerta economica.

Art. 6 – pubblicizzazione

La presente determina è pubblicata all'albo pretorio e sulla sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale.

F.TO DIGITALMENTE
Il Dirigente Scolastico
STEFANIA COCUZZA